



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Ворошиловского района
г. Ростова-на-Дону**

ул. Орбитальная, 34,
г. Ростов-на-Дону, 344113

15.03.2019 № 7-26-2019

Заведующей МБДОУ № 314

Юдиной Н.А.

ул. Орбитальная, д. 78, корпус 1,
г. Ростов-на-Дону, 344114

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законов о в сфере обращения с
твердыми коммунальными отходами

Прокуратурой Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону в рамках исполнения задания прокуратуры области от 26.01.2018 № 7/2-48-2017 «О проведении проверки исполнения требований законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами», а также письма заместителя прокурора области от 23.10.2018 № 7/2-48-2018 о продолжении проверок по данному направлению, проведены проверки в муниципальных учреждениях, расположенных на территории района.

Ростовская область с 01.01.2019 перешла на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Вывоз твердых коммунальных отходов обеспечивается региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор).

Региональный оператор - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 20.12.2018 № 85/122 установлен единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «ГК «Чистый город». Единый тариф установлен начиная с 01.01.2019.

Согласно п. 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) установлено, что собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с

И1 № 030351

региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

В соответствии с п.п. 1,3 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

В силу положений п. 4 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Положения ст. 8 Закона № 89-ФЗ (возлагающие данные: полномочия на органы местного самоуправления: городских поселений; муниципальных районов; городских округов) вступили в силу только с 01.01.2019.

В соответствии с п. 6 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ накопление твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации (а именно постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами), и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ростовской области утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 12.04.2017 № 276).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (далее – Правила).

Места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность

лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов (п. 3 Правил).

В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом (п. 4 Правил). По результатам рассмотрения заявки уполномоченный орган принимает решение о согласовании или отказе в согласовании создания места накопления твердых коммунальных отходов (п. 7 Правил).

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ростовской области утверждена постановлением Минприроды Ростовской области от 26.08.2016 П-34.

Проведенной проверкой установлено, что 04.02.2019 между ООО «ГК «Чистый город» и МБДОУ № 314 заключен договор № 0102/00045 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно п. 5 раздела I указанного договора дата начала оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по договору – 01.01.2019.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных положений законодательства договор заключен не с 01.01.2019, соответственно услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывалась не с 01.01.2019, а с 04.02.2019.

В соответствии с приложением к договору № 0102/00045 от 04.02.2019 в качестве мест сбора и накопления твердых коммунальных отходов указан адрес: г. Ростов-на-Дону, ул. Орбитальная, 78/1.

Согласно сведениям, содержащимся в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, размещенном в общем доступе в сети Интернет на сайте администрации г. Ростова-на-Дону (rostov-gorod.info) места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов по указанным адресам не значатся.

Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ определено, что пеня начисляется за

каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Вместе с тем, в нарушение ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ раздел № VIII договора № 0102/00045 от 04.02.2019 содержит положения об ответственности потребителя, положений об ответственности оператора данный раздел не содержит.

Выявленные нарушения законов являются недопустимыми, так как нарушают права граждан, а также влекут обоснованные обращения в органы прокуратуры.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ :

1. Принять конкретные меры по устранению нарушений законов, их причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения в письменной форме.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении работников МБДОУ № 314, допустивших нарушения законов, к дисциплинарной ответственности в соответствии с Трудовым кодексом РФ.

4. О результатах рассмотрения представления информировать прокуратуру в течение месяца со дня его получения в письменной форме с приложением заверенных копий документов, касающихся рассмотрения представления.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции

А.А. Коростылев